

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày 07 tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về Kỷ niệm chương “*Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Cao Bằng*” ban hành kèm theo Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh tại Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025, thông báo thời gian, nội dung, chương trình và phân công chuẩn bị Kỳ họp thứ 37 (chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 – 2026. Ngày 07 tháng 11 năm 2025, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành họp thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về Kỷ niệm chương “*Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Cao Bằng*” ban hành kèm theo Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng tại Tờ trình số 3451/TTr-UBND ngày 04 tháng 11 năm 2025 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra với nội dung cụ thể như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ theo quy định tại điểm c, khoản 5, Điều 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp số 64/2025/QH15, sửa đổi bổ sung tại Luật số 87/2025/QH15 (*áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn*) và điểm a, khoản 5, Điều 59a¹ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP². Tuy nhiên, tài liệu gửi để Ban thẩm tra muộn 01 ngày so với thời gian quy định tại Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh.

2. Về sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Ngày 11/12/2024, HĐND tỉnh Cao Bằng đã ban hành Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND Quy định về Kỷ niệm chương “*Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Cao Bằng*”.

¹ Hồ sơ gửi thẩm tra gồm: tờ trình; dự thảo văn bản; báo cáo thẩm định; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; tài liệu khác.

² Nghị định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

Ngày 14/6/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 152/2025/NĐ-CP quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng; quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng. Đồng thời, Quốc hội đã ban hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, trong đó có nội dung quy định đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành hai cấp³; tại khoản 3 Điều 51 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định cấp huyện kết thúc hoạt động từ ngày 01/7/2025⁴.

Theo đó căn cứ pháp lý để xây dựng Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 đã thay đổi, một số nội dung của Quy định về Kỷ niệm chương “*Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Cao Bằng*” ban hành kèm theo Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND không còn phù hợp với thực tiễn. Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về Kỷ niệm chương “*Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Cao Bằng*” ban hành kèm theo Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng là cần thiết và đúng quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

3.1. Về tên của dự thảo Nghị quyết

Theo Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh, tên của dự thảo nghị quyết là “*Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của HĐND tỉnh ban hành Quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Cao Bằng”*”, tuy nhiên tại Tờ trình số 3451/TTr-UBND ngày 04 tháng 11 năm 2025 của UBND tỉnh, UBND tỉnh đề xuất chỉnh sửa tên Nghị quyết thành “*Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Cao Bằng” ban hành kèm theo Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của HĐND tỉnh Cao Bằng*”. Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhận thấy nội dung của Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về Kỷ niệm chương “*Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Cao Bằng*”. Vì vậy, Ban Pháp chế nhất trí với đề xuất của UBND tỉnh về chỉnh sửa tên của Nghị quyết.

3.2. Về nội dung

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo Nghị quyết đang có 04 điều nên đề nghị bố cục lại thành 02 Điều; nội dung sửa đổi tại khoản 8 Điều 3 chưa quy định đầy đủ đối tượng là người hoạt động không chuyên trách ở xóm, tổ dân phố; đồng thời đề nghị bổ sung làm rõ thêm điểm a, khoản 3 Điều 4 quy định

2. Khoản 1, Điều 1 Luật Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

3. Hội đồng nhân dân, các cơ quan thuộc Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, thị xã (sau đây gọi chung là cấp huyện) kết thúc hoạt động từ ngày 01/7/2025.

đối với cá nhân là đại biểu HĐND các cấp khi tham gia đại biểu đủ 01 nhiệm kỳ trở lên mới được giảm 03 năm.

Ban Pháp chế đề nghị cơ quan soạn thảo Bộ cục lại dự thảo Nghị quyết và chỉnh sửa một số nội dung cụ thể của dự thảo Nghị quyết, như sau:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Cao Bằng” ban hành kèm theo Nghị quyết số 117/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 7, khoản 8 Điều 3 như sau:

“7. Cá nhân là chủ doanh nghiệp tư nhân..... và phát triển liên tục từ 10 năm trở lên”.

“8. Cá nhân là người hỗ trợ công việc cho hoạt động của hệ thống chính trị của đơn vị hành chính cấp xã; **người hoạt động không chuyên trách ở xóm, tổ dân phố** đạt một trong các tiêu chuẩn sau:

a).....;

b)về khen thưởng công trạng.”.

2. Sửa đổi, bổ sung điểm a, điểm b khoản 3 Điều 4 như sau:

“a) Được giảm 03 năm so với thời gian quy định đối với cá nhân **đã và đang** là đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp **đủ từ một nhiệm kỳ trở lên**.”.

“b) Được giảm 05 năm so với thời gian quy định đối với các trường hợp:

- Cá nhân đã và đang đảm nhiệm các chức vụ:;

- Cá nhân đã đảm nhiệm các chức vụ:.....;

- Cá nhân đã và đang đảm nhiệm các chức vụ:....kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2025;

-....

- Cá nhân có thời gian công tác tại vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn theo quy định của cấp có thẩm quyền đủ 15 năm trở lên.”.

Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát hoặc bổ sung thêm các đối tượng đảm bảo phù hợp các quy định, hướng dẫn cấp trên và thực tiễn địa phương.

3. Thay thế cụm từ tại một số điều, khoản như sau:

Thay thế cụm từ “*huyện, thành phố*” tại khoản 9 Điều 3; khoản 2, khoản 3 Điều 5 bằng cụm từ “*xã, phường*”.

Điều 2. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 10 tháng 11 năm 2025.

2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

3. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

- Sau khoản 3 Điều 2 của dự thảo nghị quyết sau sửa, đề nghị bổ sung cụm từ “*Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, Kỳ họp thứ 37 (chuyên đề) thông qua ngày 10 tháng 11 năm 2025./.*”.

4. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

Đề nghị Sở Nội vụ tiếp tục rà soát, nếu có nội dung phát sinh cần sửa đổi, bổ sung báo cáo Ban Pháp chế để thống nhất, điều chỉnh dự thảo Nghị quyết sau thẩm tra và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định tại Kỳ họp.

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thảo luận, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình Kỳ họp thứ 37 (*chuyên đề*) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các sở, ngành liên quan;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nông Văn Tuấn